

Казахстан

Политические и правовые механизмы продвижения подросткового здоровья



Источник: © UNFPA Kazakhstan

Авторы: Д-р Серик Танирбергенов | Д-р Гаухар Абуова | Д-р Ажар Гиният

Краткое резюме. 60 секунд

Укрепление Молодежных центров здоровья (МЦЗ) является одним из приоритетов развития здравоохранения Казахстана до 2025 года. Для реализации этого направления был разработан пакет новых правил, направленных на расширение охвата и доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья подростков. При поддержке Фонда ООН в области народонаселения Министерство здравоохранения создало правовую базу, разработало клинические и операционные стандарты, институционализовало МЦЗ, одновременно укрепляя их потенциал. Реформы направлены на создание спроса на услуги и разработку инструментов коммуникации. Подростки получили доступ к услугам репродуктивного здоровья на уровне первичной медико-санитарной помощи, включая амбулаторный доступ к медицинским услугам, ориентированным на молодежь.



Вызовы сексуального и репродуктивного здоровья

Укрепление Молодежных центров здоровья (МЦЗ) является одним из приоритетов развития здравоохранения Казахстана до 2025 года. Поддержка МЦЗ стала частью обязательств Правительства Казахстана принятых в ходе Международной конференции по народонаселению и развитию в 2019 году (Саммит в Найроби, МКНР-25). Доступ к услугам, дружественным молодежи, в Казахстане ограничен. Сеть МЦЗ была представлена 128 организациями, расположенными преимущественно в городской местности, которые обслуживают ежегодно не более 1% пациентов в возрасте 14-28 лет. Услуги, оказываемые МЦЗ, были различного качества, не стандартизированы, четко не определены в гарантированном объеме бесплатной медицинской помощи, а также финансировались, в зависимости от возможностей региональных бюджетов.

В 2015 году услуги, дружественные молодежи, были приватизированы. Центры формирования здорового образа жизни, в структуре которых они функционировали, были признаны неприбыльными. Обязательное социальное медицинское страхование (ОСМС), введенное с 2020 года в Казахстане, не покрывало медицинские услуги, дружественные молодежи.



Интервенции Казахстана, направленные на расширение охвата услугами репродуктивного здоровья

Правительство Казахстана предприняло комплексный подход к укреплению здоровья подростков. Были предприняты согласованные усилия для внедрения рекомендованных ВОЗ стандартов качества медицинских услуг, дружественных молодежи, в национальную систему здравоохранения и обеспечение обязательной оплаты услуг МЦЗ через систему обязательного социального медицинского страхования (ОСМС), финансируемого государством, работодателями и гражданами. С целью внедрения этих рекомендаций, Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) оказал техническую помощь Министерству здравоохранения Республики Казахстан по созданию пакета нормативных актов; разработке клинических протоколов и операционных стандартов; институционализации МЦЗ; созданию коммуникационных инструментов для наращивания спроса на услуги, дружественные молодежи; а также укреплению потенциала МЦЗ.

Ключевым компонентом этих мер стала разработка комплексного правового ландшафта в 2020–2021 годах. Правительством был разработан законопроект, направленный на устранение имевшихся правовых пробелов в регулировании прав подростков на медицинскую помощь, ответственности родителей и медицинских работников, доступа подростков к услугам в области подросткового здоровья и расширения их охвата.

В 2020 году принята новая редакция Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения», который:

- Установил право несовершеннолетних на получение информации о репродуктивном здоровье.
- Снизил возраст подростков с 18 до 16 лет для получения амбулаторных услуг без согласия родителей.
- Предоставил Министерству здравоохранения полномочия по разработке и утверждению специального подзаконного акта - правил организации МЗЦ и предоставления медицинских услуг, дружественных молодежи.

Кроме того, в течение 2020–2021 гг. Министерство здравоохранения приняло пакет подзаконных актов в рамках реализации нового Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения», включающего: обязательное требование о создании МЦЗ в каждом городе; национальные стандарты деятельности МЦЗ; включение услуг МЦЗ в пакет услуг ОСМС, среди прочего.



Результаты расширения охвата к услугам репродуктивного здоровья

Пакет новых нормативных и регуляторных документов, принятых Казахстаном, расширил охват и доступ к медицинским услугам, дружественным молодежи.

Успех

В результате этих реформ было достигнуто следующее:

- Амбулаторные услуги, дружественные подросткам, стали доступными для несовершеннолетних от 10 лет с согласия родителей; а для несовершеннолетних достигших 16-ти летнего возраста услуги профилактики и диагностики стали доступны без согласия родителей (за исключением медицинского аборта и хирургических процедур).
- В перечень услуг, дружественных молодежи, включены: лабораторные тесты (ИППП, ВИЧ и гормоны), прием и консультации врачей (гинекологов, урологов), ультразвуковое исследование, психологическое консультирование, социальная и правовая поддержка в случаях незапланированной беременности, сексуального или гендерного насилия, а также суицидального поведения.
- Пакет медицинских услуг ОСМС Казахстана теперь включает медицинские услуги, дружественные молодежи. Государство приняло на себя обязательство по уплате страховых взносов за несовершеннолетних и молодежи старше 18 лет, обучающихся на очных формах обучения.
- Начиная с 2021 года, Фонд социального медицинского страхования начал прямое контрактное финансирование МЦЗ и оплату их услуг по принципу «оплата за услугу».
- ЮНФПА разработал унифицированную учебную программу и на ее основе организовал обучение около 300 работников МЦЗ (врачи, психологи, социальные работники) стандартам оказания медицинских услуг, дружественных молодежи.

Вызовы

Необходимо продолжать информирование родительского сообщества и молодежи о доступности услуг, направленных на укрепление репродуктивного здоровья молодого поколения.

Извлеченные уроки

- Для расширения охвата услуг в области здоровья подростков необходима благоприятная политическая и законодательная среда, например, установление возраста согласия для получения молодежью медицинских услуг без согласия родителей.
- На уровне выработки и реализации политики обязательного медицинского страхования, необходимо четкое изложение списка медицинских услуг, дружественных молодежи.
- Продвижение всеобщего охвата услугами в области подросткового здоровья зависит от интеграции финансовых механизмов, например, финансовой модели контрактов для МЦЗ, использованной в Казахстане.

Источники:

(<https://shyn.kz/>, доступ 4 December 2021). Веб-сайт о сексуальном и репродуктивном здоровье подростков (разработан по заказу Министерства здравоохранения Республики Казахстан при технической и финансовой поддержке ЮНФПА)

Социологическое исследование по изучению состояния репродуктивного здоровья подростков и молодых людей 15-19 лет, их сексуального поведения и доступа к услугам и информации в области охраны репродуктивного здоровья. Нью-Йорк: ЮНФПА; 2018 (https://kazakhstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/ENG_Pager__Reproduct_03-2019__new.pdf, accessed 4 December 2021).

Кодекс Республики Казахстан (кодифицированный закон) "О здоровье народа и системе здравоохранения" от 7 июля 2020 года, №. 360-VI ЗРК. Статья 78 (пункт 2), 92. Нур-Султан: Правительство Республики Казахстан; 2020 (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360>, accessed 4 December 2021).

Стратегия развития ресурсного Молодежного центра здоровья в Республике Казахстана на 2020-2025 годы. Нур-Султан: Министерство здравоохранения Республики Казахстан; 2019 (<https://bit.ly/3xJPJwS>, accessed 4 December 2021).

"Правила оплаты услуг субъектов здравоохранения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и в системе обязательного социального медицинского страхования». Приказ МЗ РК от 20 декабря 2020 года №. P DSM-291/2020. Приложение 20. Нур-Султан: Правительство Республики Казахстан; 2020 (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000021831>, accessed 4 December 2021).

"Правила организации медицинской помощи по охране репродуктивного и психического здоровья несовершеннолетним от 10 до 18 лет и молодежи". Приказ МЗ РК от 20 декабря 2020 года, №. P DSM-285/2020. Нур-Султан: Правительство Республики Казахстан; 2020 (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000021846>, accessed 4 December 2021).

Государственная программа развития здравоохранения на 2020-2025 годы, утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан 26 декабря 2019 года, №. 982. Нур-Султан: Правительство Республики Казахстан; 2019 (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000982/>

Контактная информация

 srh-uhc-lsp@who.int

 @HRPresearch  [www.who.int/teams/sexual-and-reproductive-health-and-research-\(srh\)](http://www.who.int/teams/sexual-and-reproductive-health-and-research-(srh))

 @unfpa  www.unfpa.org